

## *Editorial*

---

*Eduardo Daniel Oviedo* \*

*Viviana Arias* \*\*

---

**L**A integración en América del Sur cobra relevancia a partir del mayor protagonismo que los estados de la región tienen en la economía mundial. El mejoramiento de la posición internacional de estas naciones coincide con la crisis económica mundial y la bifurcación de las orientaciones políticas de los gobiernos de la región en cuanto al camino a seguir para alcanzar el desarrollo económico. Existen países que continúan en la prédica del libre comercio y la aceptación de la actual división internacional del trabajo; mientras otras naciones persiguen la des-primarización de las economías y el fortalecimiento del control estatal con miras a mermar los efectos nocivos de la crisis económica mundial iniciada en Estados Unidos y que hoy arrasa a las economías europeas.

El desarrollo económico regional es de suma importancia para consolidar los procesos de democratización de los estados miembros, iniciados en la década del ochenta y que en la actualidad perviven en etapa de instauración, siendo la modernización un factor clave para generar las segundas transiciones, no ya política, sino económica y social, que sostengan la democracia en la región. Precisamente, afianzar los procesos democráticos, desarrollar la modernización económica y eliminar las desigualdades que aún sobreviven en la región, constituyen objetivos centrales de todas las naciones latinoamericanas en el contexto de crisis mundial. En este proceso histórico, la integración constituye una variable instrumental para el desarrollo común y armónico de las naciones sudamericanas. Así surge la rele-

---

\* Universidad Nacional de Rosario.

\*\* Universidad Católica de Córdoba.

vancia de los estudios de los procesos integrativos regionales en momentos de crisis económica mundial.

Este número especial de *Studia Politicæ* cuenta con dos estudios sobre la región propiamente dicha y cuatro trabajos específicos sobre el Mercado Común del Sur (MERCOSUR). Por ejemplo, Javier Solanas, en su artículo intitulado *MERCOSUR, UNASUR y después... ¿Convergencia o competencia?*, parafraseando la letra del tango escrito por Homero Manzi, nos introduce, desde el enfoque neo-institucional, en los factores condicionantes que afectan la profundización del MERCOSUR. El autor observa las asimetrías de los estados miembros, la estructura institucional y la política de expansión del bloque y el posicionamiento frente a otros actores internacionales como factores condicionantes del proceso integrativo. Siguiendo esta argumentación, entiende que para que el MERCOSUR se transforme en una organización de mayor peso internacional, los estados partes deberían realizar mayores sacrificios en cuanto a sus “cuotas nacionales” de poder soberano. Tema recurrente en los estudios *mercosureños* desde los inicios de la institución que nos retrotraen al debate de la naturaleza intergubernamental o supranacional de la organización.

Virginia Delisanté Morató, en su artículo titulado *Política y derecho en el Mercosur. Sistema de solución de controversias*, actualiza la jurisprudencia en materia de solución de controversias y extrae conclusiones que son útiles para quienes estudian dicho proceso en el MERCOSUR. El texto repasa los casos jurídicos laudados en el Marco del Protocolo de Olivos y las respectivas aclaraciones del Tribunal Permanente de Revisión, enmarcados en el estudio de la relación entre política y derecho, donde, sin dudas, prevalece la primera sobre la segunda. Entendiendo la autora que “el sistema de solución de controversias termina siendo sólo un instrumento de gerencia de los conflictos”.

Sebastián Guevara, en su artículo *El MERCOSUR a la luz de la industria automotriz: Integración productiva, intensificación del trabajo y acumulación de capital*, nos ilustra con un tema que el autor ha desarrollado en extenso en su tesis doctoral presentada ante la Universidad de Buenos Aires. Desde la perspectiva marxista, Guevara gira en torno a la relación entre las variables de producción automotriz, la problemática laboral y la acumulación del capital en el MERCOSUR. A partir de estas variables, analiza los efectos de la flexibilización laboral y de la integración productiva sobre las condiciones de trabajo y cobro de los trabajadores, y cómo esas condiciones se fueron imponiendo al calor de la lucha de clases. Su tesis general asevera que “los capitales automotrices reproducen la especificidad que porta su proceso de valorización en la región a través de la integración en el MERCOSUR (incluyendo en este proceso la explicación de las “fallas” que

lo caracterizan); que la productividad del trabajo aplicada por estos capitales en la región es menor que la productividad normal o media (lo que resulta en una necesaria reducción de su ganancia inmediata); que esta menor ganancia se compensa en parte con plusvalía extraordinaria producida a través de la caída del precio de la fuerza de trabajo por debajo de su valor; y que, a su vez, esta última se efectivizó a través del proceso de debilitamiento sindical y de retroceso en las posiciones obreras.”

En el contexto de la integración regional se fue configurando una concertación política en materia de defensa en la que Brasil ha desempeñado un papel decisivo. Es la perspectiva que aborda Marina Vitelli en su trabajo *Defensa y seguridad en América del Sur: El rol de Brasil en la construcción de la subregión como entidad estratégica*. En su contenido analiza las variables que fueron influyendo en el proceso decisorio de la política exterior brasileña que permitió acentuar en su agenda internacional la mirada hacia Sudamérica.

La autora describirá asimismo las reconfiguraciones llevadas a cabo en la política de defensa de Brasil, las distintas corrientes de pensamiento y condicionantes externos que delinearon su liderazgo regional y su aporte para robustecer la concertación y las relaciones de cooperación sudamericana.

El tema de las asimetrías en el MERCOSUR es recurrente en la bibliografía específica. No obstante, Lorena Granja nos brinda un enfoque desde las doctrinas internacionales para explicar la falta de acuerdo y alcanzar una política convergente entre Paraguay y Uruguay para superar la situación asimétrica en la que se encuentran. El texto pone énfasis en coyunturas críticas seleccionadas que acontecieron durante los veinte años de desarrollo del MERCOSUR. El artículo *“A hombros de gigantes”*: *Un análisis de las asimetrías en el Mercosur desde la óptica de los países menores del bloque*, tiene el objetivo de ser un primer acercamiento al estudio de los países menores del bloque y al análisis de sus estrategias de negociación en los ámbitos *mercosureños*. Como expresa su autora, propone “saber cuál es el papel que juegan ambos países tanto a la hora de decidir el tratamiento de las asimetrías, como en la posterior ejecución de las decisiones tomadas para paliarlas.”

Finalmente, fortalecer y sistematizar las colaboraciones mutuas en materia educativa es un significativo aporte con valor agregado para la integración regional. Es la temática que desarrollan los autores Lelia Imhoff y Nelson Specchia en su artículo *El desarrollo de sinergias entre el espacio europeo y el espacio latinoamericano de educación superior: Adaptación de sistemas educativos para el diseño de estrategias de integración*. En el trabajo se describen los procesos de construcción de espacios regionales y sus de-

safios para posibilitar la adaptación, circulación e intercambio entre sistemas educativos, haciendo énfasis en la calidad, armonización de contenidos, movilidad y las contribuciones de los diversos actores, redes y programas.

Los estudios precedentes conforman la visión de autores rioplatenses sobre la realidad integrativa de la región sudamericana, focalizados en los estudios sobre el MERCOSUR. Los temas abordados debaten los ejes y problemáticas centrales que aparecen recurrentemente desde el inicio del MERCOSUR: por ejemplo, el debate eterno sobre la dualidad intergubernamental-supranacional; la cuestión de las asimetrías entre Argentina y Brasil y de éstas respecto a Paraguay y Uruguay; los sectores integrados y sus problemáticas (como el automotriz que aparece como “modelo” del proceso integrativo); la forma de establecer mecanismos de resolución de controversias capaces de estabilizar el proceso integrativo y que las partes encuentren satisfacción en la resolución de las mismas; entre otros aspectos que hacen a las dificultades de un proceso precario, inicial y aún no consolidado de integración.

Sin duda las temáticas abordadas no resolverán definitivamente todas estas cuestiones y problemas emergentes en el MERCOSUR y la región sudamericana, pero nos describen y explican, desde perspectivas diferentes o integrales visiones, el debate actual de la integración, realidad que trasciende las disciplinas de la ciencia política y las relaciones internacionales para incursionar en la ciencias sociales todas.

