

# Reseña

---

POLICY ANALYSIS IN ARGENTINA

De: Cardozo, Nelson y Bulcourf, Pablo (Editores). Policy Press, Bristol, 2023..

Por: Francisco Guillermo Magán<sup>1</sup>

Bajo la edición de Nelson Cardozo y Pablo Bulcourf, vamos a presentar *Policy Analysis in Argentina*, compilación del campo de la administración y las políticas públicas en la cual participan 25 autores de diferentes instituciones del país para tratar de trazar un mapa del tipo de producción dentro de la disciplina. Este libro forma parte de una colección más amplia que desde hace diez años intenta indagar sobre las características de esta área de conocimiento dentro de las ciencias sociales en estrecho vínculo con los problemas públicos y su gestión. Hasta la fecha, hemos contado con los volúmenes de Bélgica, Francia, Canadá, EE. UU., Turquía, Colombia, Irlanda, España, Corea del Sur y Tailandia. El conjunto de obras está bajo la dirección general de los destacados especialistas Geva-May y Michael Howlett, quienes coordinan el proyecto de la *International Library of Policy Analysis*.

El contexto de publicación del libro aquí tratado coincide en tiempo y espacio con los congresos organizados por la *International Political Science Association* (IPSA) y el Congreso Nacional de Ciencia Política, a cargo de la *Sociedad de Análisis Político* (SAAP), habiendo sido presentado en ambas instancias elementales para la comunidad académica. Este acontecimiento resulta de notable importancia para el desarrollo tanto de la ciencia política nacional en particular, como de las ciencias sociales en general: debemos remontarnos al año 1991, cuando Guillermo O'Donnell presidía la institución internacional y Oscar Oszlak la asociación local, para encontrar la última oportunidad en que el país fue anfitrión del evento de la IPSA. A su vez, otra convergencia temporal de la publicación ha sido el aniversario de los 40 años de la democracia en la Argentina, celebrado con la realización de elecciones libres y competitivas, en cumplimiento del hecho fundamental del régimen político que decidimos darnos a nosotros mismos.

La Argentina, con su vasto sistema universitario y su extensión territorial, a la vez que disparidad demográfica, cuenta con un robusto núcleo de investigación y de producción de conocimiento, irrigados por los principales centros metropolitanos del país. Esta pluralidad del sistema de educación superior, conformado por instituciones de gestión pública y privada, está representada en *Policy Analysis in Argentina*, en la medida en que participan investigadores pertenecientes a diversas corrientes teóricas y metodológicas, oriundos de los circuitos académicos centrales de la geografía nacional: a lo largo de los 21 capítulos de esta obra están representadas las instituciones del Área Metropolitana de Buenos Aires, la ciudad de Rosario y otros centros radicados en la provincia de Santa Fe y los espacios de Córdoba y Mendoza.

---

<http://dx.doi.org/10.22529/sp.2024.62.055>

<sup>1</sup> Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales, Carrera de Ciencia Política. Buenos Aires - Argentina. Correo electrónico de contacto: francisco.magan00@gmail.com  
ORCID: 0009-0001-1829-3361

En el actual desarrollo del campo de la administración pública, han tenido un papel central instituciones tales como el RC30 *Comparative Public Policy* de la IPSA y la creación de la *Internacional Public Policy Association* (IPPA). En América Latina también debemos destacar la importancia del Centro Latinoamericano para el Desarrollo (CLAD) y los grupos de investigación de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP), como así también la Red Interamericana de Educación en Administración Pública (INPAE). En el caso particular de la Argentina, no debemos dejar de hacer referencia a la Asociación Argentina de Estudios de la Administración Pública (AAEAP) y la ya citada Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP). Dada esta enumeración, debemos indicar que este libro se inscribe en esta serie de aportes al campo de estudio, con el objetivo de construir una visión global comparada a nivel internacional, conectándose con los ejemplares previamente mencionados en su estructura básica.

En la estructura central de la publicación se pueden reconocer cinco secciones. Las primeras tres observan hacia el interior de la estructura estatal. En primera instancia, nos encontramos con cuatro trabajos que versan sobre teoría del Estado y enfoques de carácter general: “The theories, styles, and methods of policy analysis”. Más particularmente, algunos de los tópicos que se proponen mostrar son la construcción de un dispositivo para el análisis de políticas públicas en sociedades cíclicas y complejas —como las hay en Latinoamérica—, la probabilidad de incidencia en el diseño de las políticas públicas y las diferentes configuraciones que puede tomar el Estado argentino en el futuro.

En segundo lugar, “Policy analysis by governments” se pregunta sobre la producción de conocimiento en los diferentes niveles de gobierno en el país a lo largo de cinco capítulos. Los temas tocados van desde el análisis del Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP) como institución clave para la administración pública, que ha sido transversal a los gobiernos; la gestión del riesgo como variable de relevancia en la planificación e implementación de políticas; así como también la sistematización de los principales hitos en los estudios de la gestión en gobiernos locales.

La tercera sección, “Internal policy advisory councils, consultants, and committees”, aporta tres investigaciones sobre los cuerpos de asesores del Estado y sus modos de producir saberes en vista del análisis de políticas públicas. El objetivo general de los capítulos aquí expuestos converge en un desplazamiento del foco desde las capacidades y decisiones de los cargos políticos de gobierno hacia los cuadros técnicos —en sus diferentes formas, ya sea consejos, consultores, asesores— y la evaluación de su impacto efectivo en la formulación de políticas públicas.

Las dos últimas partes del libro quitan la mirada de la estructura estatal, poniendo el énfasis sobre la sociedad civil, la academia y en cómo estas elaboran evidencias. En los cuatro capítulos de “Parties, private research centers, and interest group-based policy analysis” se desarrollan cuestiones acerca de asociaciones del tercer sector y la elaboración de saberes dentro del mismo. Podemos ejemplificar dos de los actores que utilizan los investigadores para abordar esta temática. Por un lado, la historización de la Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública (AAEAP) y posterior evaluación de su impacto en la administración y políticas públicas, en cuanto espacio innovador de construcción de puentes entre diferentes ámbitos de la sociedad, en vistas del fortalecimiento de las capacidades estatales. Por otro lado, se tratan los *think tanks* desde los desafíos que afrontan día a día en la interacción con organismos gubernamentales, entendidas como estructuras con capacidad de influencia en la formulación de políticas públicas.

Mientras tanto, en la quinta sección “Academics, teaching and policy analysis in universities” se aborda el *policy analysis* elaborado por los académicos e investigadores del país. Esta sección de cierre finaliza con el artículo de Oscar Oszlak, en el cual realiza algunas

aproximaciones sobre la enseñanza del área disciplinar de la administración pública comparada, preguntándose por su objeto de estudio y metodologías, hasta una identificación –y posterior debate– sobre las principales corrientes dentro de la literatura de la materia.

Los autores de los diferentes capítulos han sido: Daniel García Delgado, Mabel Thwaites Rey, Silvia Fontana, Sofía Conrero, Vanesa Ciolli, Horacio Cao, Gustavo Blutman, Rita Grandinetti, Exequiel Rodríguez, Anabela Rosconi, Cristina Díaz, Silvio Crudo, María Del Mar Monti, Juan Ignacio Doberti, Dante Sabatto, Melina J. Levy, Gerardo Izzo, Luz Piraino Martínez, Diego Pando, Adrián Darmohraj, Pablo Bulcourf, Natalia Galano, Guillermina Curti, Karina Montes, Gabriela Mansilla, Sergio L. Agoff, Maximiliano Campos Ríos, Alejandro Estévez, Natalia Staiano, Pablo Lozada Castro, Nelson Cardozo, Paola Ferrari, Melina Guardamagna, Gonzalo Diéguez y Demian González Chmielewski.

Como ya hemos señalado, este libro forma parte de una colección mucha más amplia y debe también comprenderse como una secuencia que nos permite construir un mapa histórico de lo que se ha producido en el campo a nivel mundial. Esto nos da una mirada comparativa muy interesante bajo criterios básicos comunes, lo que constituye uno de los objetivos centrales de esta colección única en su género. Es por ello que también los libros podrían ser analizados desde los denominados “estudios disciplinares” que se han venido desarrollando de manera sostenida en las ciencias sociales. Todos los libros poseen un capítulo introductorio elaborado por los editores de cada ejemplar que nos introduce a ciertos criterios históricos y metateóricos. En el caso particular de *Policy Analysis in Argentina*, tanto Pablo Bulcourf como Nelson Cardozo han venido desarrollando hace ya varios años diferentes trabajos vinculados con la historia y el desarrollo de la ciencia política siguiendo los criterios orientativos del denominado *Manifiesto de Popayán*, lo que le da una riqueza teórica y metodológica adicional al estudio introductorio.

Para concluir, es relevante destacar que la producción del presente libro estuvo enmarcada en el contexto de distanciamiento y aislamiento preventivo y obligatorio requerido durante la pandemia del COVID-19. Considerando esto, es notable la importancia que representa la realización de una obra de tal magnitud, original en idioma inglés, para el campo de la administración y las políticas públicas de la Argentina, formando parte de una de las colecciones más destacadas a nivel internacional. Es por esto que los invitamos a discurrir por las más de 300 páginas de *Policy Analysis in Argentina*.