

Reseña

Política Exterior de Argentina

De: Biderbost, Pablo (Ed.), Comillas, España. 2020

Por: Pablo Alejandro Ortega*

El libro comienza trazando sus contornos de la mano de Eduardo Michel (Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional y Culto de la República Argentina), el cual destaca tanto sus desafíos como sus oportunidades. En este sentido, identifica un gran potencial basado en sus recursos naturales, una población capaz y diversa, y un entramado industrial rico con amplio margen de crecimiento en campos muy variados.

A su vez, resalta la relación prioritaria que mantiene con Brasil, clave en la creación de Mercosur, así como el carácter estratégico de su relación con el Reino de España. Finalmente, Michel enfatiza el rechazo argentino frente a dictaduras regionales como las instauradas en Venezuela o Nicaragua, y expresa su compromiso en la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, su apuesta por un desarrollo sostenible que ayude a erradicar la pobreza, y recuerda las líneas generales y la plena vigencia del Acuerdo UE-Mercosur, así como la participación activa de Argentina en el G20.

En el segundo capítulo, Atilio Molteni (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina) ahonda en los orígenes del conflicto entre Reino Unido y Argentina por la soberanía de las Islas Malvinas. Se denuncia la violación territorial británica original, así como el sostenido esfuerzo diplomático argentino por corregir y subsanar esta situación. El apoyo de organizaciones internacionales como la ONU, la cual en 1960 adoptó la resolución 1514/60 con el objetivo de poner fin al colonialismo, no fue suficiente para evitar el enfrentamiento armado en el 82. El conflicto terminó con la rendición argentina el 14 de junio del mismo año; la derrota también fue diplomática ya que el Reino Unido recibió el apoyo del Consejo de Seguridad de la ONU.

En el tercer capítulo, Sebastian Molteni (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina) explica los fundamentos de la iniciativa de los Cascos Blancos, haciendo un repaso de su historia y misiones humanitarias, gracias a las cuales se ha convertido en una herramienta fundamental en la construcción de la política exterior argentina. Fundada en 1994, fue la aportación del gobierno de Carlos Menem a la reestructuración que estaba teniendo lugar en Naciones Unidas en la forma de abordar la asistencia humanitaria. Molteni enfatiza el enfoque transversal de la Comisión, que, si bien depende primariamente del Estado, también colabora estrechamente con el sector privado y la sociedad civil; a través de un modelo que se basa en un ejercicio de voluntariado y solidaridad, los Cascos Blancos enfrentan conjuntamente las distintas emergencias que se presentan, no solo en otros países, sino también en Argentina.

* Investigador de la Universidad de Comillas, España. Correo electrónico de contacto: portega@alu.comillas.edu

En el siguiente apartado, Luis María Sobrón (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina) desgrana la cuestión migratoria de forma integral. En primer lugar, Sobrón explica cómo el crecimiento demográfico o la mejora en los transportes que vino de la mano de la Revolución Industrial incentivaron la inmigración hacia diversos países, entre los cuales Argentina ocupó un lugar destacado. El autor enfatiza el sostenido carácter inclusivo de Argentina, que construyó su identidad en gran parte en torno a la recepción e integración de inmigrantes, la mayoría de los cuales procedían de España e Italia. Hoy en día, la tendencia se mantiene, siendo la principal receptora de migrantes de toda Latinoamérica. En cuanto a los flujos emigratorios, comenzaron a ser relevantes a mediados del siglo pasado, y se distinguen cuatro etapas principales: la fuga de cérebros, el exilio político, la huida hacia el exterior derivada de la inflación en el 89, y finalmente, la emigración desesperada de la crisis institucional, del 98 al 2002. Finalmente, el autor explica los mecanismos a través de los cuales Argentina se relaciona con sus emigrados, destacando el voto en el exterior, el programa RAICES, centrado en conectar con investigadores argentinos que residen en otros países, y la asistencia a detenidos fuera de sus fronteras.

En el conjunto de capítulos que siguen, se analiza la relación de Argentina con distintas regiones del mundo. En primer lugar, Asunción Taboada (Uppsala Universitet), Pablo Biderbost (Universidad Pontificia Comillas) y Guillermo Boscán (Universidad de Salamanca) pintan las luces y sombras de la relación argentino-estadounidense, siguiendo una estructura similar a la que utilizan Cristina Bravo (Universidad Pontificia Comillas), Raquel López Garrido (Universidad Pontificia Comillas) y Natalia Rochín (BB&R) en el capítulo sexto, para trazar los contornos del binomio Argentina-América Latina.

En ambos casos, la relación ha ido variando con las distintas administraciones que han ocupado la Casa Rosada. En el caso del primer presidente de la democracia, Raúl Alfonsín, se produjo una identificación idealista con Washington, pero también se dedicaron importantes esfuerzos a la integración regional, mientras que con Carlos Menem se apostó decididamente por Estados Unidos y se redujo la integración regional a una dimensión principalmente económica de la mano de Mercosur. Estas políticas se mantuvieron en líneas generales durante el periodo dellarruista, en el que se continuó apoyando al vecino del norte, al que se acercaron también debido a los atentados del 11S. Con Emilio Duhalde, sin embargo, Argentina se alejó de Estados Unidos en cuestiones como Venezuela, Irak o Cuba, marcando los primeros impases de la tónica que se adoptaría durante el kirchnerismo. La llegada de Néstor Kirchner y de Cristina Fernández dio continuidad a una retórica fundamentalmente antiestadounidense y a la apuesta por el neodesarrollismo como reacción a la crisis del modelo neoliberal. Esta tendencia se revertiría finalmente con Macri, con el cual se volvió a los mercados internacionales y se buscó una renovada relación con Europa, Mercosur o Estados Unidos.

En el séptimo capítulo, Florencia Rubiolo (CIECS-CONICET y Universidad Católica de Córdoba y Conicet, Argentina) habla sobre la evolución de las relaciones de Argentina con Asia y África a partir de los noventa, destacando la diversificación y la cooperación como ejes de la agenda. En el caso del Este Asiático, su relación con Argentina destaca por ser su principal receptor de productos agropecuarios, aunque enfatiza también la creciente importancia de la relación con China en el plano financiero, y menciona el Sudeste asiático como mercado potencial, menos explotado que el chino. A continuación, Rubiolo aclara que a pesar de que la relación con África se intensificó a través de la exportación agropecuaria, no constituye en la actualidad un espacio de inserción económica relevante y se centra en la cooperación Sur-Sur.

Finalmente, Sonia Alda Mejías (Real Instituto Elcano) explora la relación hispano-argentina, enfatizando que esta trasciende los vínculos formales descritos en otros apartados y se enraíza firmemente a través de elementos informales como la cultura, la lengua o el carácter de nuestras sociedades. Sin embargo, la autora destaca la ausencia de una política exterior definida que enmarque esta unión de forma coherente; en el caso de Argentina esto se debe al carácter no estatal de la política exterior, que la lleva a fluctuar con las distintas administraciones, mientras que España concibe las relaciones con Iberoamérica de forma integral, no privilegiando socios particulares. A continuación, la investigadora enfatiza la buena relación que mantienen los dos Estados y la explora partir de un análisis de sus intercambios comerciales y los flujos de inversión y migratorios que han permitido intensificar y consolidar la misma.

En conclusión, este volumen constituye un análisis completo, que, mediante el tratamiento de temas como la migración, la acción humanitaria o sus conflictos diplomáticos, explora y desgrana también sus distintos retos y oportunidades de forma progresiva, situándola en relación a diversos Estados y regiones. A diferencia de volúmenes como *La política exterior de los gobiernos Kirchner* de Felipe de la Balze o *El gobierno de Mauricio Macri y la integración regional: ¿desde el Mercosur a la Alianza del Pacífico?* de Annabella Busso y Julieta Zeliovich, que abordan temas y épocas concretas, este libro, editado por el Dr. Pablo Biderbost, aporta una visión integral de la misma, contando además con el testimonio directo de diplomáticos e investigadores que desarrollan su actividad en los campos que han sido expuestos.