

La continuidad de la acción externa de unidades subestatales a través de los cambios políticos del Estado.

Jujuy: ¿la provincia que entendió la relación con China?

*Stella Juste**

Resumen

El presente artículo investiga la acción externa de unidades subestatales argentinas en relación a China. El análisis busca explicar cómo, en base a intereses complementarios, las provincias, el Estado federal y la República Popular China, dan continuidad a las iniciativas provinciales pese al cambio de la gestión política del Estado argentino. El caso de análisis es la provincia de Jujuy y su acción externa, a través de la cual se abordará su vinculación con el Estado federal (acción estatal) y su relacionamiento con China (acción internacional), durante las presidencias de Mauricio Macri y Alberto Fernández.

* Doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario (UNR). Investigadora Asistente de la Unidad Ejecutora en Ciencias Sociales y Regionales del Consejo de Investigaciones Científicas y Técnicas (UE CISOR - CONICET). Correo electrónico de contacto: stellajuste@gmail.com.

Código de referato: SP.291.LV/21
<http://dx.doi.org/10.22529/sp.2021.55.04>



STUDIA POLITICÆ  Número 55 primavera/verano 2021/2022 pág. 85-108
Recibido: 26/06/2020 | Aceptado: 30/03/2022
Publicada por la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales
de la Universidad Católica de Córdoba, Córdoba, República Argentina.

El análisis parte de las teorías de la interdependencia y la escuela epistémica de la paradiplomacia. El enfoque metodológico es cualitativo con estudio de caso.

Palabras claves: acción externa – provincias – Argentina – China

Abstract

This article investigates the external action of Argentine sub-state units in relation to China. The analysis seeks to explain how, based on complementary interests, the provinces, the Argentine Federal State and the People's Republic of China, give continuity to the provincial initiatives despite the change in the political management of the Argentine State. The case of analysis is the province of Jujuy and its external, through its relationship with the State (state action), and its relation with China (international action), during the presidencies of Mauricio Macri and Alberto Fernández. The analysis is based on interdependence theories and the epistemic school of paradiplomacy. The methodological approach is qualitative with a case study.

Key words: external action – provinces – Argentina – China

Introducción

El cambio de signo político del gobierno nacional en Argentina a fines de 2019, desafió la política de vinculación con China, especialmente para las provincias argentinas con iniciativas en relación a actores chinos. Para el caso de Jujuy el desafío fue doble, puesto que la reelección del gobernador Gerardo Morales y el cambio de signo político a nivel nacional implicó la emergencia de un escenario donde el Estado y la provincia se condujeran con líderes de partidos políticos opuestos. Del otro lado, la diplomacia china se presenta monolítica, pragmática, con la idea presente de no injerencia en asuntos internos de otros Estados, uno de los cinco principios de coexistencia pacífica, al menos constatado en el plano discursivo (Oviedo, 2017).

La reorientación de la política exterior argentina iniciada en la administración de Mauricio Macri en el año 2015, provocó cambios internos que empoderaron a las provincias a tener mayor participación en el ámbito de las relaciones internacionales (Laufer, 2019). En particular, la relación con China, conllevó a que algunas provincias argentinas, como Buenos Aires, Jujuy,

Neuquén y Santa Cruz, adquiriesen mayor protagonismo y ejercieran un rol activo en el marco de la relación bilateral entre ambos países.

La actuación de las provincias como actores internacionales no es nueva. Basta recordar la historia de las ciudades italianas, los landers alemanes, los cantones suizos, así como las provincias argentinas en la formación del Estado nacional. En las décadas recientes, la interdependencia compleja, evidenciando la aparición de nuevos actores en las relaciones internacionales (Keohane y Nye, 1989, p. 7-8), dio impulso al accionar de provincias, regiones, departamentos y municipios en el plano internacional que, a su vez, crearon una novel comunidad epistémica, conocida como paradiplomacia o internacionalización territorial.

En la década de los ochenta, las investigaciones del Panayotis Soldatos dieron origen al término paradiplomacia, y luego el canadiense Duchacek fue quien lo desarrolló, convirtiéndose en uno de sus máximos exponentes. Ivo Duchacek definió la paradiplomacia como “las entradas directas e indirectas de los gobiernos no-centrales al campo de las relaciones internacionales” (Duchacek, 1990, p.15), sosteniendo que el prefijo “para-” señalaba que la capacidad de los gobiernos locales para actuar en la escena internacional era “paralela”, es decir “subsidiaria o accesoria” a la política exterior de los Estados (Duchacek, 1990, p. 25). Años más tarde, Noé Cornago (2001) ampliaría el concepto hacia una definición más precisa:

La paradiplomacia puede ser definida como la participación de los gobiernos no centrales en las relaciones internacionales, a través del establecimiento de contactos permanentes o *ad hoc* con entidades públicas o privadas extranjeras, con el propósito de promover diversos aspectos socioeconómicos o culturales, así como cualquier otra dimensión exterior de sus propias competencias constitucionales (p. 2).

En el contexto nacional, Argentina no fue ajena a los cambios y dinámicas del sistema internacional y en la reforma constitucional de 1994 reconoció la capacidad de actuación internacional de las provincias. En detalle, el artículo 124 de la Constitución Nacional (1994) dejó establecido que:

(...) las provincias podrán también celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación y no afecten las facultades delegadas al Gobierno federal o el crédito público de la Nación; con conocimiento del Congreso Nacional (Art.124).

Asimismo, existe otro antecedente relevante en este punto. Las provincias son preexistentes al Estado Nacional, y este hecho posibilitó que históricamente desarrollaran vínculos con otras unidades subestatales¹ fronterizas. Argentina posee un perímetro de más de 15.000 kilómetros a través del cual las provincias comparten frontera con sus pares de Brasil, Bolivia, Chile, Paraguay y Uruguay, con quienes mantienen vínculos formales e informales que datan, incluso, desde antes de la conformación del Estado.

En virtud a los antecedentes antes mencionados y a los fines de este artículo, el accionar paradiplomático de las provincias será abordado desde el concepto de acción transnacional. Esta última comprende acciones que se desarrollan en dos planos: estatal e internacional. En consecuencia, se entiende la acción externa subestatal como aquella política pública desplegada por unidades subestatales en el sistema estatal y en el sistema internacional, y que tienen como fin responder a los intereses de desarrollo subestatal.

Tabla 1. Planos de acción de la acción externa subestatal

Acción externa subestatal

⇒ Sistema Estatal (acción estatal)

⇒ Sistema Internacional (acción internacional)

En virtud de estos antecedentes, la hipótesis preliminar sostiene que, a través de acciones transnacionales y, en base a la detección de intereses complementarios, la provincia de Jujuy estableció una agenda de vinculación diversificada con China, construyendo una relación a largo plazo que le permite trascender el cambio de la administración política del Estado argentino. Esto se evidenció en la multiplicidad de temas de la agenda externa de Jujuy respecto de China, que involucra: 1) el proyecto de producción de energía solar “Cauchari”, 2) las inversiones para los proyectos de producción de carbonato de litio; 3) el hermanamiento con la provincia china de Guizhou; 4) un sistema de cooperación técnica en diversas áreas; y, 5) un sistema de seguridad para el municipio de San Salvador de Jujuy.

¹ El término unidad subestatal es empleado para referirse, en este caso, a las provincias argentinas. Se entiende que las unidades subestatales son aquellas unidades políticas mayores que componen un Estado.

En el contexto bilateral de las relaciones entre ambos países, Argentina y China transitaron momentos de vaivén con la alternancia política argentina, oscilando entre la tensión y la cooperación (Oviedo, 2017). En el año 2014, Cristina Fernández y Xi Jinping establecieron “Relaciones Estratégicas Integrales” entre ambos países. Y, en 2015, la administración de Mauricio Macri produjo un cambio en la orientación de la política exterior, que se manifestó principalmente en el regreso al mercado internacional de capitales y la regularización de los vínculos políticos con las principales economías, afectando así también la relación con el gigante asiático (Oviedo, 2017).

En el año 2018, en oportunidad de la realización del G20 en Buenos Aires, ambos países suscribieron 30 nuevos acuerdos, y China se convirtió en uno de los mayores inversores en Argentina (Niebieskikwiat, 2018). Las provincias fueron las grandes protagonistas del evento, desempeñando un rol activo en las negociaciones mediante sus gobernadores. En esa ocasión, el gobernador de Jujuy, Gerardo Morales, fue invitado por el gobierno nacional a recibir a Xi Jinping en el momento de su arribo al país, en reconocimiento de las acciones desarrolladas con actores chinos por el parque solar Cauchari (Dirección de Prensa de la Provincia de Jujuy, 2018). Luego, a inicios de 2022 se produce el esperado ingreso formal de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta (Belt & Road Initiative), inaugurando una nueva etapa en la relación.

El cambio de signo político en la Presidencia de la Nación a fines de 2019, significó un desafío para la continuidad de la acción externa subestatal de Jujuy. A partir de ese momento, la provincia y el Estado tuvieron conducciones políticas opuestas. Este panorama llenó de incertidumbre la agenda provincial a pesar de que la diplomacia china se caracteriza por su pragmatismo y la fuerte impronta de la no injerencia en asuntos internos de otros Estados, siendo este uno de los principios de coexistencia pacífica anunciado por el célebre ministro Zhou En Lai en diciembre de 1955 en la Conferencia de Bandung. Por eso, las opiniones del gobierno de Xi Jinping sobre otros países son muy mesuradas, lo que no descarta la influencia diplomática constante, e incluso hasta la presión política. Luego de las elecciones presidenciales, el mandatario chino felicitó a Alberto Fernández por su victoria y, a través de un comunicado manifestó que “bajo su liderazgo Argentina alcanzará un nuevo progreso en su desarrollo” (Dinatale, 2019).

Particularmente, Jujuy ha sido uno de los actores fundamentales en la instrumentalización de los acuerdos entre ambos países y es por eso que el cambio de administración a nivel nacional generó incertidumbre. La provincia proyectó el parque solar Cauchari, recibió inversiones para dos proyectos

de producción de carbonato de litio, suscribió un acuerdo para un sistema de monitoreo de seguridad, becas de intercambio técnico en distintas áreas temáticas, formalizó un hermanamiento con la provincia china de Guizhou, proyectó la construcción de un tren con energía solar, entre otros. La agenda de Jujuy con múltiples actores chinos (gobierno nacional, gobiernos subnacionales, bancos, empresas, sociedad civil, entre otros) permitió corroborar que las acciones externas son subsidiarias/complementarias a la política exterior del Estado argentino, en este caso, y contribuyen a instrumentalizar los acuerdos asumidos entre ambos países (Juste, 2017).

En este sentido, luego de una visita oficial del gobierno de Jujuy a China en 2019, el embajador argentino en ese país asiático en ese momento, Diego Guelar, ponderó lo que denominó “la vía jujeña” de relacionamiento con China, en tanto estrategia focalizada en el relacionamiento bilateral provincia-provincia y con fuerte énfasis en la innovación tecnológica, las energías renovables y la industria del conocimiento. En palabras del embajador Guelar (2018):

Jujuy ha comprendido cabalmente el papel clave que China desempeñará en este siglo XXI como principal inversor para América Latina, pero, principalmente como transferente de tecnologías y *know how*; algo que hubiese sido impensable de parte de las potencias del pasado².

Y, además, agregó:

Por otra parte, la otra clave de este relacionamiento exitoso es haber identificado a una contraparte provincial china con similitudes estructurales y haberse abocado a construir una relación sólida y estrecha, justamente a la inversa del viejo dicho que declara que el que mucho abarca poco aprieta.

Las acciones internacionales de Jujuy se canalizaron mediante múltiples canales y frente a diferentes actores chinos. Así, la provincia adquirió cierta *expertise* en el relacionamiento con China, creando una vinculación que alcanza solidez a medida que los proyectos avanzan y que, por el momento, la colocan como un caso testigo de vinculación subestatal para Argentina con reconocimiento, incluso, del gobierno nacional.

² Las palabras del Embajador Guelar se encuentran en un comunicado de la embajada argentina en China, disponible en: <https://echin.cancilleria.gob.ar/es/jujuy-la-provincia-que-entendi%C3%B3-la-relaci%C3%B3n-con-china>

En virtud a lo antes expuesto, se analizarán los principales temas de la agenda de acción externa de Jujuy respecto a actores chinos en el contexto de cambio de administración política del Estado argentino.

El parque solar “Cauchari”

El Parque Solar Cauchari, ubicado en el extremo oeste de la provincia de Jujuy, es el proyecto fotovoltaico más grande del país con una capacidad de potencia instalada de 300 MegaWatts (MW) sobre una superficie de 650 hectáreas. Cauchari se subdivide en tres áreas o sub-parques de 100 MW cada uno y cuenta con más de 1.180.000 de paneles solares.

El proyecto se originó en 2016 cuando la empresa estatal Jujuy Energía y Minería del Estado (JEMSE) se adjudicó el proyecto en la primera subasta del Programa RenovAR³. En el mismo acordó que la energía producida fuera vendida a la Compañía Administradora del Mercado Mayorista Eléctrico (CAMMESA) a través de un contrato que la provincia firmó por el valor de 60 dólares por MegaWatt/hora (MW/h), un precio controversial por ser el más bajo del mercado para ese momento.

Para su concreción, Cauchari requirió un alto grado de coordinación y cooperación entre la provincia y el Estado, esto permitió que Jujuy fortaleciera su accionar estatal impulsada por la sincronía política nacional-provincial. Los borradores y primeras negociaciones se llevaron a cabo durante la administración del presidente Macri y el gobernador Morales, ambos de la coalición política “Cambiamos”; pero en 2018, el gobernador Morales fue reelecto, mientras que el gobierno nacional quedó a cargo de Alberto Fernández de la coalición opositora “Frente de Todos”. En este esquema, existen cinco puntos clave para entender cómo Cauchari permite pensar la acción externa como una política que trasciende la alternancia política en Argentina en vinculación con China:

1. *Financiamiento.* Oficialmente, el proyecto demandó 541,5 millones de dólares obtenidos de tres fuentes. 1) Un crédito que la provincia de Jujuy tomó del EXIMBANK con garantía soberana del gobierno nacional, por

³ En 2016, el gobierno nacional impulsó el Programa RenovAR para alentar proyectos con el fin de contribuir al abastecimiento de energía eléctrica a partir de fuentes renovables. El mismo tiene su origen en la Ley de Energías Renovables (N°27.191), que propuso para el año 2025, conseguir que el 20% de la energía producida provenga de fuentes renovables.

331,5 millones de dólares⁴. 2) La provincia emitió un “bono verde” por 210 millones de dólares en el mercado financiero de Estados Unidos, que le permitió aportar al proyecto como financiamiento propio⁵. Ambos créditos fueron aprobados por la Legislatura provincial, poniendo en garantía los fondos de la coparticipación federal de impuestos. 3) Un préstamo de 10 millones de dólares al Banco de la Nación Argentina, cuyas tasas y plazos son desconocidas⁶.

2. *La participación del Estado Nacional.* Además de contar con beneficios impositivos federales, el Estado Nacional tuvo a su cargo la construcción de la Estación Transformadora del Altiplano y las líneas de transporte eléctrico para trasladar la energía generada y conectar Cauchari al Sistema Interconectado Nacional (SADI). La construcción de la estación significó alrededor de 50 millones de dólares y generó críticas del sector energético porque la obra no formó parte de la oferta de JEMSE en la licitación del programa RenovAR, sino que se agregó y negoció con posterioridad.
3. *Construcción.* La ejecución del proyecto quedó a cargo de las firmas chinas Power China y Shangai Electric Power Construction, proveedoras de materiales y constructoras del parque respectivamente. A ellas se sumó Talesun Energy Argentina, una multinacional china que manufactura paneles de energía solar y es un proveedor internacional de soluciones con oficinas en Buenos Aires. Más tarde se sumó Huawei Technologies que aportó la tecnología necesaria para transformar la energía de los paneles solares a corriente utilizable para su ingreso a la red eléctrica⁷. Pronto, estas firmas ampliaron su espectro de actuación y gestionaron nuevos proyectos en distintos puntos del país.
4. *Retrasos.* El proyecto inicial previó la puesta en funcionamiento para fines de 2018, sin embargo, el gobierno provincial retrasó la inauguración

⁴ El préstamo estipula su cancelación en 15 años, con 5 años de gracia, con una tasa del 3%.

⁵ El bono fue emitido bajo ley del Estado de Nueva York a 5 años con una tasa del 8,625% anual, con pagos de intereses anuales y cancelación del capital al quinto año (2022).

⁶ El préstamo fue oficializado en el Boletín Oficial N° 54 – 15/05/2017, que informó el empréstito a través del Decreto N° 3423/2017 del Ministerio de Hacienda y Finanzas de la provincia de Jujuy, aunque sin precisar datos relevantes como las tasas y plazos de pago.

⁷ Un dato importante es que, debido a los compromisos asumidos para la financiación del parque, la provincia tuvo que comprar alrededor del 80% de los materiales a proveedores chinos.

en numerosas oportunidades, incumpliendo todos los plazos pactados. Para fines de 2019, la provincia informó que el proyecto tenía un avance del 75%, que indicaba la finalización de las obras en Cauchari II y III, mientras que restaban trabajos de instalación de paneles fotovoltaicos en Cauchari I. Aun así, a inicios de octubre de 2019 el gobernador Morales y el presidente Macri inauguraron “la terminación mecánica y puesta a prueba de Cauchari II y III”. Ocurrido el cambio de administración, el presidente Alberto Fernández comunicó una visita oficial al parque fotovoltaico a fin de enero del 2020 para ver avances y pendientes, a menos de dos meses de iniciada su gestión.

5. *Ampliación.* A inicios de 2019, el gobernador Morales anunció la intención de ampliar el parque, inclusive cuando ésta aún no se encuentra en funcionamiento, e informó que la provincia estaba negociando un nuevo préstamo. El proyecto de ampliación que el gobierno subnacional informó fue por 200 MW adicionales con un presupuesto de 300 millones de dólares. De esta forma, el parque Cauchari llegó a los 500 MW. Al igual que los préstamos anteriores, la provincia requirió de la conformidad del Estado federal para poder tomar créditos internacionales que financien la ampliación, evidenciando una voluntad multinivel para su concreción.

A pesar de algunas inconsistencias⁸, el parque fotovoltaico Cauchari se encaminó como el proyecto representativo de la gestión del gobernador Morales, y como ejemplo de acción coordinada provincia-Estado en materia de vinculación internacional, especialmente con China.

Este panorama y las obras faltantes en el parque, generó un acercamiento del gobernador Morales al presidente Alberto Fernández instado por el primero⁹, a fin de garantizar la continuidad de las condiciones de la gestión anterior para Cauchari. Entre otras cosas, el presidente firmó la suspensión del acuerdo fiscal que flexibiliza la política tributaria en Jujuy y se comprometió a visitar la provincia a inicios de 2020 con el fin de conocer los proyectos de

⁸ El proyecto generó dudas por el endeudamiento internacional al que se sometió la provincia, y por comprometer los fondos de la coparticipación federal, uno de sus principales ingresos. Asimismo, despertó las protestas de los pueblos originarios localizados en la zona del parque, que denunciaron daños ambientales que repercuten en su calidad de vida.

⁹ Poniendo sus diferencias político-partidarias a un lado, Morales asistió al acto de asunción del presidente Alberto Fernández y, días más tarde, instó a los diputados jujeños a dar quorum en el Congreso Nacional para tratar el proyecto de emergencia promovido desde la presidencia, que luego se transformó en la Ley de Solidaridad y Reactivación Productiva.

explotación de carbonato de litio, cannabis medicinal y el parque fotovoltaico (Portal Somos Jujuy, 2019). Morales propició, además, una reunión para obtener el aval de Fernández respecto de la ampliación de Cauchari, que es de interés para el gobierno nacional, aunque de producirse ésta, el precio sería mucho menos a los 60 dólares por megavatio del contrato anterior (Gubinelli, 2019).

Pese a todo, el mismo gobernador Morales reconoció en la apertura de sesiones ordinarias de la Legislatura provincial en 2022, que la producción energética del parque no era la proyectada (Dirección de Prensa de la Provincia de Jujuy, 2022). No obstante, las acciones de los mandatarios provincial y nacional manifestaron un interés por mantener proyectos comunes que muestren una voluntad unificada de dar continuidad y profundizar los lazos con China, aunque está claro que los términos y condiciones del vínculo provincia-Estado puedan sufrir modificaciones.

Las inversiones en litio

El sector privado de Jujuy también fue un actor relevante en la vinculación con Asia¹⁰. Esto se debe a que la puna jujeña¹¹ es el epicentro no sólo del parque fotovoltaico Cauchari, sino, además, de dos proyectos de producción de carbonato de litio financiados por capitales de origen japonés y chino.

Cabe destacar que el esquema de la producción minera en Jujuy tiene como actor principal a la empresa pública local “Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado” (JEMSE). Esta firma fue creada en 2011 con las mismas características operacionales y ejecutivas de una empresa privada, y con el objeto de lograr alianzas público-privadas con firmas interesadas

¹⁰ En el norte argentino concentra los proyectos de extracción de carbonato de litio más importantes de Sudamérica. Aunque sólo dos de ellos están en fase productiva, el proyecto Salar del Hombre Muerto en Catamarca y el Proyecto Olaroz en Jujuy. Ambos, junto al salar de Atacama en Chile, los únicos en el mundo donde se obtiene carbonato de litio a partir de salmueras. Hace cinco años atrás, el 70% de la demanda mundial de litio era cubierta por los salares; sin embargo, en la actualidad, el 55% proviene del litio obtenido a través de la roca, como Australia (Pont, 2019).

¹¹ La puna es la región del altiplano próximo a la cordillera de los Andes, caracterizada por ser una meseta desértica de altura. En la provincia de Jujuy sobrepasa los 4.000 metros sobre el nivel del mar, y la integran los departamentos de Yavi, Santa Catalina, Rinconada, Cochinoca y Susques (en este último se emplazan el parque solar de Cauchari y los emprendimientos de carbonato de litio) (DiPEC, 2012).

extranjerías en los recursos naturales locales¹². De esta forma, la provincia consiguió tener participación directa en todos los proyectos energéticos y mineros en su territorio, tanto en la inversión como en las ganancias. Esta estrategia posibilitó que la economía provincial tenga un ingreso mayor al obtenido por las regalías mineras¹³.

El interés por el litio en todo el mundo, provocó que, en 2011, Jujuy declarase las reservas del mineral como “recurso natural estratégico generador del desarrollo socioeconómico de la provincia”, a través del Decreto Provincial N° 7592. De esta forma, la extracción del mineral no renovable debió ir acompañada de políticas tendientes a generar valor agregado. Esto marcó una armonía con el discurso político de la administración de Macri de conseguir agregar valor sobre los recursos minerales que se exportan. Las distintas gestiones gubernamentales de Jujuy sostuvieron esa visión política, generando acciones como la creación del Instituto del Litio¹⁴, y diversas alianzas público-privadas¹⁵ con el objeto de alcanzar la producción de baterías de litio, pero ninguna de ellas demostró avances concretos hasta ahora.

A partir del 2015 y con la devaluación de la moneda argentina, las condiciones de competitividad en el país mejoraron momentáneamente, hecho que

¹² JEMSE fue creada a través del decreto N° 7626 del poder ejecutivo provincial. La norma concede amplias atribuciones a la sociedad estatal en aspectos como la investigación de yacimientos, la comercialización, generación de energías limpias, industrialización y transporte de la riqueza del subsuelo.

¹³ Las regalías constituyen un impuesto que debe pagar el explotador del recurso natural y que encuentran su fundamento en la extracción de recursos no renovables por parte de las empresas mineras, en consecuencia, se considera una compensación pagada al Estado por el agotamiento de sus recursos. La potestad para cobrar regalías mineras en Argentina corresponde a las provincias. Esta facultad está regulada en la Ley N° 24.196 de Inversión Minera, la cual limita el monto máximo de la regalía a un 3% sobre el valor boca de mina.

¹⁴ En el año 2014, el gobierno de la provincia junto a Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), el Consejo de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y la Universidad de Jujuy firmaron un convenio para la creación de un Centro Científica, Tecnológico y de Innovación. Así nació el Centro de Investigación y Desarrollo en Materiales Avanzados y Almacenamiento de Energía de Jujuy (CIDEMEJu). El Centro es conocido comúnmente como “Instituto del Litio”

¹⁵ En 2019, se anunció la creación de “Jujuy Litio”, una empresa integrada por JEMSE en un 60% y la firma italiana SERI Group en un 40%. La inversión inicial fue de 60 millones de DÓLARES para la construcción de la primera fábrica de baterías de litio del país y de Sudamérica, en trabajo conjunto con el Instituto del Litio. El proyecto estima emplear el 5% de la producción de carbonato de litio de la provincia (Dirección de Prensa de la Provincia de Jujuy, 2019b).

coincidió con el “boom del litio” en el mundo. A esto se sumó en fuerte apoyo del Estado federal para desarrollar proyectos mineros de esta índole, que además fueran acompañados por políticas tendientes a aportar valor agregado al llamado “oro blanco”. La suma de estos factores incentivó nuevas inversiones en la provincia que se concentraron en dos proyectos:

1. Proyecto Olaroz: fundado mediante un acuerdo de operación conjunta entre la empresa australiana Orocobre Limited (a través de su empresa subsidiaria, Sales de Jujuy), la sociedad comercial japonesa Toyota Tsusho Corporation (TTC) y la Empresa de Minería del gobierno de la provincia de Jujuy (JEMSE). El proyecto produce carbonato de litio desde el 2015, cuando inició su fase productiva con 17.000 toneladas por año. Recientemente, en 2019, se anunció un proceso de ampliación de la capacidad productiva para llegar a 42.500 toneladas en 2021¹⁶. La participación de JEMSE en el proyecto es a través de un 8.5% del capital, lo que le da al gobierno provincial una participación directa en el desarrollo de la planta de litio de Olaroz (Dirección de Prensa de la Provincia de Jujuy, 2019a).
2. Proyecto Cauchari-Olaroz: es propiedad de Minera Exar SA, empresa subsidiaria conjunta entre Lithium Americas y Ganfeng Lithium, de origen canadiense y chino respectivamente. En 2019 Ganfeng Lithium incrementó su participación en Exar y le compró a Lithium Americas un 12,5% convirtiéndose ambas firmas en socias igualitarias. Este hecho significó la incorporación de 160 millones de USD al proyecto, con los cuales se prevé pasar de una producción de 25.000 a 40.000 toneladas de carbonato de litio anuales. Este último desembolso de origen chino, se suma a los 460 millones de USD originales del proyecto. Si bien el proyecto está en etapa preparatoria, la firma estima pasar a la fase de producción a fines del año 2020, consolidándose como principal productor del país. Exar tiene destinado el 90% de su producción a Asia, principalmente China y, en menor medida Tailandia, con el fin el objetivo de producir baterías (El Cronista, 2019).

De esta manera, la política provincial encontró sinergia en la gestión de Mauricio Macri y continuidad en la presidencia de Alberto Fernández. Y, en el marco de la reunión de la Asociación de Empresaria Argentina (AEA), frente

¹⁶ La ampliación involucra una inversión de 291 millones de dólares de los cuales la empresa anunció un préstamo por 180 millones de DÓLARES del Mizuho Bank de Japón (Dirección de Prensa de la Provincia de Jujuy, 2019).

a representantes de las firmas litieras, el presidente Fernández se refirió al litio y a la necesidad de exportarlo con valor agregado (Jujuy Económico, 2019). En ese sentido, sostuvo:

En materia económica no pretendo un estado intervencionista; quiero crear un Estado inteligente que equilibre las desigualdades en los mercados, que dé garantías a los que invierten. Claro que Vaca Muerta es algo primordial si sabemos que allí hay fuentes de recursos para el futuro (p.1).

Resulta evidente que la explotación de carbonato de litio se enmarca dentro de la política económica de la administración de Alberto Fernández respecto de la actividad minera, aunque claro está, la prioridad de la gestión del presidente está en el yacimiento petrolífero de Vaca Muerta (Ocvirk, 2019). Siendo así, la vinculación Morales-Fernández, al menos respecto a la minería, significa un voto de confianza para los inversores y, al mismo tiempo, alienta al gobierno provincial a mostrar resultados concretos que aporten valor agregado a la producción actual.

El hermanamiento con la provincia china de Guizhou

En 2018, los representantes de Jujuy y la provincia china de Guizhou suscribieron un acuerdo de hermanamiento. El compromiso fue un paso trascendental para la provincia argentina que profundizaba los lazos con China, ampliando el espectro de temáticas de la agenda de acción internacional y sumando más actores a la relación. A su vez, ponía de manifiesta la incisiva presencia china en la región, multiplicando actores y canales dentro del territorio subestatal.

Para Jujuy los acuerdos de hermanamientos no son nuevos; la provincia ha firmado instrumentos similares con Iquique en Chile, Tarija en Bolivia y el Departamento de la Vienne en Francia. Aunque sólo con el departamento francés han logrado planificar y establecer actividades de cooperación e intercambio que sean regulares.

El acuerdo denominado “Convenio de Establecimiento de Amistad entre la Provincia de Jujuy de la República Argentina y la Provincia de Guizhou de la República Popular de China”, fue firmado por el gobernador Morales y el vicegobernador de Guizhou, Lu Yong Zhen, en oportunidad de una misión oficial al país asiático. El instrumento (2018) establece en el punto I:

Ambas partes desarrollarán de manera diversa intercambios y cooperaciones en el campo de la economía, el comercio, la cultural, el turismo, la minería, la educación, Big Data, la radio y televisión, etc., para el desarrollo y la prosperidad común (p1. Punto I)

El documento que prevé una vigencia de cinco años, enumera amplias temáticas a abordar, pero dada su generalidad, ambos gobiernos subestatales suscribieron tres acuerdos adicionales de mayor especificidad durante el mismo encuentro:

1. Acuerdo Marco de Cooperación entre la Provincia de Jujuy y la Universidad de Finanzas y Economía de Guizhou, destinado a promover acciones de formación de los funcionarios jujeños en la universidad china, a través del intercambio académico y la investigación.
2. Convenio Marco de Cooperación entre el Ministerio de Educación de la Provincia de Jujuy y el Ministerio de Educación de la Provincia de Guizhou relativo a la enseñanza del chino mandarín, conducido a la formación de docentes jujeños en ese idioma.
3. Acuerdo de Cooperación Estratégica entre el Gobierno de la Provincia de Jujuy y la empresa estatal Geological Mineral Resources Development Co., Ltd¹⁷, conducido a la exploración y explotación de minas de oro, cobre, plomo, zinc y otros recursos minerales, promoviendo el empleo local, el desarrollo económico local y el desarrollo minero sustentable.

La suscripción de esta batería de acuerdos fue celebrada por el gobierno provincial y, también, por el gobierno nacional. Como resultado, la acción internacional de Jujuy significó la instrumentalización de los lineamientos de la política exterior argentina respecto de China de la administración de Mauricio Macri. En ese sentido, las acciones que el gobernador Morales impulsó con actores chinos, demostraron estar alineadas con los intereses del Estado federal, y ese elemento generó una coherencia Estado-provincia hacia el exterior, que brindó cierta confianza a los inversores asiáticos.

Durante la gestión de Macri los lazos sino-argentinos superaron varios retos y pudieron mantener la asociación estratégica integral con avances concre-

¹⁷ Geological Mineral Resources Development Co. Ltd., es una empresa dedicada a realizar inversiones en la exploración geológica y explotación mineral, el comercio de otro y la venta de joyas. Posee inversiones no sólo en China sino en países como Tanzania, Guinea y Kirguistán, entre otros (Portal Guizhou Energy and Mineral Imp&Exp Co., 2020).

tos. La gestión de Fernández tuvo el primer desafío de dar continuidad a este acercamiento pese a las complicaciones de la pandemia del COVID19. Pero los avances subnacionales en la relación con China, fueron uno de los fundamentos para que Fernández procediera con la incorporación formal de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta en 2022.

Cooperación Universitaria

El acuerdo de hermanamiento entre Jujuy y Guizhou puso en marcha una serie de intercambios en distintas áreas. Una de las consecuencias de la profundización del vínculo fue el acercamiento entre las universidades de ambas provincias, a fines del año 2018. El resultado fue la suscripción de un Memorando de Entendimiento entre la Universidad Normal de Guizhou y la Universidad Nacional de Jujuy que “hermana” a ambas instituciones para la promoción de intercambios académicos.

El mencionado instrumento acuerda tres modalidades específicas de cooperación: 1) programas conjuntos de enseñanza y actividades conjuntas de investigación; 2) programas de intercambio para académicos e investigadores; 3) programas de intercambio para estudiantes de grado y posgrado.

El rol de las universidades dentro de la acción transnacional de Jujuy y de Guizhou son una muestra de la diplomacia multinivel de China. El país asiático no busca descentralizar su política exterior o multiplicar actores, más bien multiplica sus canales. Aunque en la práctica se observan múltiples actores, estos responden a los lineamientos generales de la República Popular.

La multiplicación de los canales de la vinculación de China con Jujuy a través de propuestas concretas y la ejecución directa de las mismas a través de financiamiento, asesoramientos, intercambios, entre otros, han diversificado la agenda de acción externa subestatal. Y es justamente esta diversificación la que ha sido elogiada por el Estado argentino, entendiendo que una vinculación amplia en temáticas, profundiza la acción internacional de Jujuy y propende hacia una relación constructiva y perdurable con China.

Unos meses después de la firma del memorando, se dio inicio a su ejecución a través de profesores de la Facultad de Humanidades de la Universidad Nacional de Jujuy, que participaron de un intercambio académico en la Universidad Normal de Guizhou. Los intercambios se llevaron a cabo en materia de economía política y social, específicamente (UNJu Noticias, 2019).

El espectro de temáticas y actores involucrados en la relación de Jujuy con China conforman un antecedente importante a tener en cuenta por la administración de Alberto Fernández en su mirada de la política exterior hacia el gigante asiático. Aun, con sus aciertos y desaciertos, la provincia pudo instrumentalizar los lineamientos generales de la política exterior de la gestión de Macri, consiguiendo un accionar coherente y coordinado entre los niveles Estado-provincia.

El sistema de seguridad “Jujuy Segura e Interconectada”

El eje de las telecomunicaciones ha sido, por lejos, el tema más controversial de la agenda paradiplomática jujeña. La necesidad de mejorar las condiciones de seguridad de los países latinoamericanos generó una oportunidad para que China pueda vender su tecnología e introducir su modelo de videovigilancia. Existen proyectos similares con firmas chinas en Venezuela, Ecuador y Brasil, entre otros. El presidente de la Empresa China ZTE en Sudamérica se manifestó en un comunicado difundido por la Dirección de Prensa de Jujuy (2019d):

Este es un proyecto de trascendencia no solamente para la empresa, sino que tiene un impacto importante para China puesto que es el primer proyecto integral de seguridad pública. Consideramos que Jujuy creó un modelo innovador, comercial y financiero, siendo el pionero y buen ejemplo para las demás provincias de la Argentina (p.1).

Esto condujo a que en 2017 Jujuy firmase un contrato con la empresa estatal china ZTE Corporation¹⁸ para la puesta en marcha del programa “Jujuy Seguro e Interconectado”. El objetivo del programa fue brindar un sistema de seguridad a través de la creación de una central de emergencias, la instalación de 600 cámaras de videovigilancia, una red de fibra óptica para la transmisión de datos en la capital provincial y un centro de procesamiento de datos.

La empresa tuvo a su cargo la implementación del sistema, como así también, el soporte técnico durante los tres años posteriores y la solución de eventuales inconvenientes técnicos. Todo lo anterior significa para Jujuy, una inversión de alrededor de 25 millones de dólares (Dirección de Prensa de la Provincia de Jujuy, 2019c).

¹⁸ La empresa ZTE es la principal competencia de la firma japonesa NEC.

Una de las controversias se originó en el hecho de que la firma china fue la ganadora de una licitación pública nacional e internacional gestionada entre la provincia y el Estado, en la que no hubo propuestas alternativas de otras empresas. El poder ejecutivo provincial promulgó el decreto 2743/16 de adjudicación y solicitó a la Legislatura provincial la aprobación del endeudamiento que se realizó mediante la ley provincial N° 6.011 que ratifica dicho decreto.

No obstante, la contratación de ZTE Corporation sembró comentarios negativos a nivel local e internacional. En el plano local, se acusó a la gestión del gobernador Morales de contraer deudas internacionales innecesarias que comprometen el futuro de la provincia (Portal Jujuy Al Momento, 2019). En el plano internacional, el Departamento de Estado de Estados Unidos emitió una declaración en la que manifestaba su preocupación por el proyecto argumentando que las empresas chinas recopilan información para promover la corrupción, el espionaje y silenciar la disidencia (Reuters, 2019).

Aun así, la seguridad y la tecnología aparecen como un interés complementario en la relación entre Jujuy y China. En el contexto provincial, este proyecto significa una gestión política para contrarrestar la inseguridad y, al mismo tiempo, fortalecer el vínculo con China para proyectos de mayor envergadura, como la ampliación del parque fotovoltaico de Cauchari. Esto pone de manifiesto la importancia que representa China en la financiación de iniciativas que promuevan el desarrollo de la provincia, y que ésta no podría financiar por sí sola.

Ese ha sido el panorama que produjo el silencio de la administración de Morales y del entonces presidente, Mauricio Macri, ante las declaraciones del Departamento de Estado. Ningún nivel de la administración, provincial y nacional, se pronunciaron al respecto evitando cualquier tipo de repercusión que afectara el vínculo con el gobierno de Xi Jinping o las firmas chinas.

La gestión de Alberto Fernández tampoco se ha pronunciado al respecto, entendiendo que el proyecto es una gestión para la cual la provincia está facultada de conducir y que, en principio, no afecta los lineamientos de la política exterior del Estado. Este silencio es concordante con la construcción y la orientación política del presidente Fernández. Aunque este caso es particular, puesto que no sólo afecta los intereses chinos y argentinos, sino, además, coloca a la Argentina en una posición compleja frente a Estados Unidos respecto de la negociación de la deuda externa. La atenta mirada de Estados Unidos en iniciativas de esta índole podría ejercer, eventualmente, presión

en la relación bilateral con Argentina y, en este caso, trasladar la misma a la relación Estado federal-provincia, afectado al proyecto.

Conclusiones

La evolución de la vinculación entre la provincia de Jujuy y China durante los últimos años refleja las dinámicas del sistema internacional. Por un lado, el país asiático penetra en Latinoamérica y lo hace estableciendo canales de acción a distintos niveles (estatal, subestatal) y en distintos ámbitos (infraestructura, comunicaciones y seguridad, energía, minería, educación, entre otros). Por otro lado, el avance de las unidades subestatales en el escenario internacional, impulsado por necesidades de desarrollo que se combinan con la incapacidad del Estado que las contiene para financiar proyectos locales.

El accionar externa subestatal se enmarca en la política exterior del Estado y, en este sentido, puede encontrar sinergias o condicionamientos. En el caso de las acciones externas de Jujuy en relación a China, puede observarse una sinergia con los lineamientos de política exterior del Estado argentino durante la presidencia de Mauricio Macri. Durante 2015-2019, la acción externa de Jujuy instrumentalizó la relación bilateral entre Argentina y China, a través proyectos concretos que llevó a ejecución.

No ha sido a intención de este trabajo abordar el impacto de estos proyectos en la provincia, aunque existen evidencias del impacto negativo sobre el medioambiente, el endeudamiento subestatal y la repercusión directa sobre los pueblos originarios que habitan la zona del parque fotovoltaico y los proyectos de litio. Asimismo, se observa que el uso de tecnología china y las potenciales vulnerabilidades que podrían significar, no han sido trabajadas con suficiente profundidad por la provincia en los proyectos de telecomunicaciones y seguridad. Todo esto requiere un estudio profundo que, aunque conscientes de su existencia, son problemáticas que no han sido incorporadas en este estudio, pero importantes a observar, considerando necesario realizar un estudio pormenorizado aparte.

El cambio político de la Presidencia nacional a finales de 2019, desafió la vinculación subestatal con China. Y, con Morales reelecto en el escenario provincial, la relación con el gigante asiático debió afrontar la emergencia de un escenario en donde el Estado y la provincia se condujeron con líderes de partidos políticos opuestos. Del lado opuesto, la diplomacia china se mostró monolítica, pragmática y sin realizar ningún comentario que atentara contra

la idea de no injerencia en asuntos internos de otros Estados, uno de los cinco principios de coexistencia pacífica, al menos en el plano discursivo.

La acción externa de Jujuy en sus dos planos: estatal e internacional, puso de manifiesto una agenda diversificada en base a la detección de intereses complementarios entre la provincia, el Estado Argentino y la República Popular China. Esto posibilitó el desarrollo de un vínculo caracterizado por iniciativas conjuntas que se mantuvieron en el tiempo y trascendieron el cambio de administración y signo político del Estado federal.

Esta continuidad de las iniciativas provinciales a través de la acción externa, revela, además, algunas características de la misma, evidenciándose que:

1. Las unidades subestatales recurren a la acción trasnacional para financiar iniciativas de desarrollo que el Estado nacional no puede proporcionar. El caso analizado demuestra que para la explotación de sus recursos naturales la provincia recurrió a financiamiento externo que encontró en China, con aprobación del Estado federal. Iniciativas como el parque fotovoltaico de Cauchari, la producción de litio y la implementación de un sistema de telecomunicaciones y seguridad, no hubiesen podido ser financiados por el Estado federal y, mucho menos, por la unidad subestatal.

2. La acción externa subestatal con China se caracteriza por la multiplicidad de canales que incorpora. En la acción externa se combinan las necesidades de desarrollo subestatal con la incisiva diplomacia multinivel china. Entonces, más que incorporar nuevos actores, la acción externa de Jujuy respecto de China se caracteriza por la multiplicidad de los canales de vinculación. El relacionamiento entre ambos se inició por el proyecto Cauchari, pero pronto se expandió a la minería, las telecomunicaciones y la educación, entre otros.

3. El fortalecimiento del vínculo subestatal con China, posibilita a la unidad subestatal sostener sus intereses de desarrollo, incluso ante la alternancia política a nivel nacional. Lejos de pensar que una provincia conducida por un signo político opuesto al signo político de la administración nacional frenaría las iniciativas de acción externa, la agenda se mantuvo y prosiguió durante la gestión de Alberto Fernández. Esto puede encontrar respuesta en la complementariedad de los intereses de Jujuy, Argentina y China, que, pese a las transiciones, se trata de un vínculo funcional a todos los actores.

4. El cambio de administración política en el Estado nacional produce alteraciones en la relación provincia-Estado (acción estatal), pero mantiene la acción internacional subestatal en función a intereses complementarios. Si bien las iniciativas de acción internacional de Jujuy muestran signos de

continuidad y avance como, por ejemplo, la ampliación de Cauchari, se detectan algunas alteraciones en la relación entre la provincia y el Estado. Al iniciarse una nueva gestión de gobierno nacional, los objetivos e intereses de desarrollo fueron reajustados y eso alteró la vinculación con la provincia. Un ejemplo de ello es la prioridad otorgada a la producción de energías renovables, siendo que la administración de Fernández ha manifestado su prioridad hacia la Vaca Muerta. Esto sugiere un reajuste en la relación provincia-Estado, aunque sin comprometer, por ahora, el vínculo de la provincia con China.

5. La sinergia entre provincia y Estado, incluso ante un cambio de gestión política, otorga confianza a los actores externos. La concordancia de intereses entre la unidad subestatal y el Estado contribuyeron a la generación de confianza en los vínculos externos de Jujuy y de Argentina. Incluye ante los cambios de signo político en la conducción nacional. Muestra de esta concordancia ha sido la ampliación del parque Cauchari. Para tomar un crédito internacional que permitió su concreción, la provincia requirió del interés chino, sino además de la aprobación del Estado federal.

Aun con sus aciertos y desaciertos, la provincia pudo instrumentalizar los lineamientos generales de la política exterior de Macri en cuanto a su vinculación con el gigante asiático. La profundización de la acción externa de Jujuy a través de múltiples canales y la concreción de proyectos con financiamiento chino, le permite garantizar, en cierta medida, la continuidad de las iniciativas con China en la inaugurada presidencia de Fernández. Para la unidad subestatal, la continuidad de estas iniciativas refuerza las estrategias de desarrollo de la administración provincial, que conduce el gobernador Morales.

Sin embargo, las características de los proyectos emprendidos permiten afirmar que Jujuy una nueva doble dependencia. Debe mantener buenas relaciones con el gobierno central, habida cuenta que depende de los avales del Estado nacional, y también dependiente de China, tanto tecnológica como financiera, a quien debe pagar los proyectos llevados a cabo. A lo que se agrega la garantía del porcentaje de coparticipación federal. Este es un modelo de inserción internacional de la provincia que puede ser criticado desde otras perspectivas.

La interrogante a futuro es qué sucederá con la instrumentalización del ingreso de Argentina a la Iniciativa de La Franja y La Ruta, y si esa nueva inserción puede producir modificaciones en el patrón de los vínculos tanto a nivel subnacional como nacional. ❧

Bibliografía

- CORNAGO, N. (2001). Exploring the global dimensions of paradiplomacy. Functional and normative dynamics in the global spreading of subnational involvement in international affairs. Workshop on Constituent Units in International Affairs. Hanover, Germany.
- DINATALE, M. (2019, 30 de octubre). Xi Jinping felicitó a Alberto Fernández por su triunfo y ratificó el interés de China en la Argentina. Recuperado el 27 de diciembre de 2019 de <https://www.infobae.com/politica/2019/10/30/xi-jinping-felicito-a-alberto-fernandez-por-su-triunfo-y-ratifico-el-interes-de-china-en-la-argentina/>
- DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS DE LA PROVINCIA DE JUJUY (DiPEC). (2012). “Anuario 2012. Datos geográficos y clima”. Gobierno de la Provincia de Jujuy.
- EL CRONISTA. (2019, 9 de septiembre). En medio de la crisis, minera suma 160 millones para la producción de litio”. Recuperado el 30 de diciembre de 2019 de. <https://www.cronista.com/apertura-negocio/empresas/En-medio-de-la-crisis-minera-suma-us-160-millones-para-produccion-de-litio-20190906-0007.html>
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2017, 20 de febrero). Morales viajará con Macri a China para firmar el contrato por la planta solar. Recuperado el 2 de enero de 2020 de <http://prensa.jujuy.gob.ar/tag/cauchari-1/>
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2018, 30 de noviembre). Morales recibió al presidente chino XI Jinping. Recuperado el 30 de diciembre de 2019 de <http://prensa.jujuy.gob.ar/2018/11/30/morales-recibio-al-presidente-chino-xi-jinping/>
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2019a, 11 de septiembre). Lanzaron el Proyecto de expansión de Sales de Jujuy. Recuperado el 5 de enero de 2020 de <http://prensa.jujuy.gob.ar/2019/09/11/lanzaron-el-proyecto-de-expansion-de-sales-de-jujuy/>
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2019b, 22 de mayo). Jujuy hacia la soberanía energética. Recuperado el 23 de diciembre de 2019 de <http://prensa.jujuy.gob.ar/2019/05/22/jujuy-rumbo-a-la-soberania-energetica/>
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2019c, 30 de mayo). El gobernador recibió a las autoridades de ZTE Corporation. Recuperado el 3 de enero de 2020 de <http://prensa.jujuy.gob.ar/2019/05/30/el-gobernador-recibio-a-autoridades-de-zte-corporation/>
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2019d, 22 de mayo). Se inició el Plan de Trabajo de “Jujuy Seguro e Interconectado”. Recuperado el 4 de enero de 2020 de prensa.jujuy.gob.ar/2019/05/22/se-inicio-el-plan-de-trabajo-de-jujuy-seguro-e-interconectado/
- DIRECCIÓN DE PRENSA DE LA PROVINCIA DE JUJUY. (2022, 1 de abril). Sesiones Legislativas. Morales inauguró el 161° Período de Sesiones Legislativas y llamó a “hacer lo mejor posible por Jujuy”. Recuperado el 5 de abril de 2022 de <https://prensa.jujuy.gob.ar/morales/morales-inauguro-el-161-periodo-sesiones-legislativas-y-llamo-hacer-lo-mejor-posible-jujuy-n106073>

- DUCHACEK, I. (1990). *Perforated Sovereignties: Towards a Typology of New Actors in International Relations*. En Michelmann, H. J. and Soldatos, P. (Ed.), *Federalism and International Relations. The Role of Subnational Units*. Oxford: Clarendon Press.
- EL CRONISTA. (2019, 9 de septiembre). En medio de la crisis, minera suma 160 millones para la producción de litio. Recuperado el 8 de enero de 2020 de <https://www.cronista.com/apertura-negocio/empresas/En-medio-de-la-crisis-minera-suma-us-160-millones-para-produccion-de-litio-20190906-0007.html>
- GUBINELLI, G. (2019, 19 de diciembre). Morales se acerca a Fernández para negociar la ampliación del parque solar Cauchari por 200 MW con fondos chinos. Recuperado el 5 de enero de 2020 de <https://www.energiaestrategica.com/morales-se-acerca-a-fernandez-para-conseguir-la-ampliacion-del-parque-solar-cauchari-por-200-mw/>.
- EMBAJADA ARGENTINA EN CHINA. (2018, s/f). Jujuy, la provincia que entendió la relación con China. Recuperado el 15 de diciembre de 2019 de <https://echin.cancilleria.gob.ar/es/jujuy-la-provincia-que-entendi%C3%B3-la-relaci%C3%B3n-con-china>
- JUJUY ECONÓMICO. (2019, 19 de diciembre). Alberto Fernández sobre el litio: “tenemos que venderlo como un producto elaborado. Recuperado el 30 de diciembre de 2019 de <https://jujuyeconomico.com.ar/index.php/nacionales/item/963-alberto-fernandez-sobre-litio-tenemos-que-venderlo-como-un-producto-elaborado>
- JUSTE, S. (2017). La condición de doble periferia en unidades sub-estatales. *Interações*. v.18, N° 4, p.169-184. Campo Grande: Universidad Dom Bosco.
- LAUFER, R. (2019). La Asociación Estratégica Argentina-China y la política de Beijing hacia América Latina. *Cuadernos del CEL*. Vol. IV, N° 7 Págs.74-108. Buenos Aires: Centro de Estudios Latinoamericanos
- KEOHANE, R. Y NYE, J. (1989). *Poder e interdependencia. La política mundial en transición*. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- NIEBIESKIKWIAT, N. (2018, 3 de diciembre). Tras la Cumbre del G20: con 30 nuevos acuerdos, China es uno de los mayores inversores en Argentina. Recuperado el 27 de diciembre de 2019 de https://www.clarin.com/politica/30-nuevos-acuerdos-china-mayores-inversores-argentina_0_vOMWyJ4KU.html
- SPALTRO, S. (2019, 9 de septiembre). Entre desdolarizar las tarifas y Blindar Vaca Muerta, el kirchnerismo debate su modelo energético. Recuperado el 30 de diciembre de 2019 de https://www.cronista.com/economiapolitica/Entre-desdolarizar-tarifas-y-blindar-Vaca-Muerta-el-kirchnerismo-debate-su-modelo-energetico-20190906-0038.html?utm_source=ecc_notas&utm_medium=cms&utm_campaign=refresh
- OCVIRK, V. (2019, 22 de diciembre). ¿Argentina se salva con Vaca Muerta? El duro camino hacia el autoabastecimiento energético. Recuperado el 3 de enero de 2020 de <https://www.pagina12.com.ar/237521-argentina-se-salva-con-vaca-muerta>
- OVIEDO, E. D. (2017). Alternancia política y capitales chinos en Argentina. En Oviedo, D. (Ed.) *Inversiones de China, Corea y Japón en Argentina: análisis general y estudio de caso* (p. 12-35). Rosario: UNR Editora.

- PONT, S. (2019, 5 de agosto). Litio: de 56 proyectos de exploración, solo cinco pasarán a fase productiva. Recuperado el 29 de diciembre de 2019 de <https://econojournal.com.ar/2019/08/litio-de-56-proyectos-en-exploracion-solo-cinco-se-pondrian-a-producir/>
- PORTAL JUJUY AL MOMENTO. (2019, 13 de septiembre). Morales dio números de la deuda en Jujuy. Recuperado el 2 de enero de 2020 de <https://www.jujuyalmomento.com/deficit/morales-dio-numeros-la-deuda-jujuy-n86802>
- PORTAL SOMOS JUJUY. (2019, 26 de diciembre). El Gobernador anticipó que para enero se prevé la visita de Alberto Fernández a Jujuy. Recuperado el 6 de diciembre de 2020 de <https://www.somosjujuy.com.ar/politica/125995-el-gobernador-anticipo-que-para-enero-se-preve-la-visita-de-alberto-fernandez-a-jujuy>.
- PORTAL GUIZHOU ENERGY AND MINERAL IMP&EXP CO., LTD. (2020, 3 de enero). Industrial Groups. Guizhou Geological and Mineral Resources Development Co., Ltd. Recuperado el 8 de enero de 2020 de http://www.gzemie.com/info_detail.php?InfoId=23&CateId=5
- REUTERS. (2019, 5 de julio). “Safe like China”: In Argentina, ZTE finds eager buyer for surveillance tech. Recuperado el 7 de enero de 2020 de <https://www.reuters.com/article/us-argentina-china-zte-insight/safe-like-china-in-argentina-zte-finds-eager-buyer-for-surveillance-tech-idUSKCN1U00ZG>
- UNJU NOTICIAS. (2019, 13 de noviembre). La UNJu consolida acciones con la Universidad Normal de Guizhou. Recuperado el 22 de diciembre de 2019 de <https://noticias.unju.edu.ar/noticia.php?id=3257>

Documentos Oficiales

- Acuerdo Marco de Cooperación entre la Provincia de Jujuy de Argentina y la Universidad de Finanzas y Economía de Guizhou de China, Guizhou, 28 de mayo de 2018.
- Acuerdo Marco de Cooperación Estratégica entre el Gobierno de la Provincia de Jujuy, Argentina, y Guizhou Geology and Mineral Resources Development Co., Ltd., Guizhou, 27 de mayo de 2018.
- Convenio de Establecimiento de Relaciones de Amistad entre la Provincia de Jujuy de la República Argentina y la Provincia de Guizhou de la República Popular de China, Ciudad de Guiyang, 28 de mayo de 2018.
- Convenio Marco de Cooperación entre el Ministerio de Educación de la Provincia de Jujuy de la República Argentina y el Ministerio de Educación de la Provincia de Guizhou de la República Popular de China relativo a la enseñanza del chino mandarín, Guizhou, 28 de mayo de 2018.
- Constitución Nacional de la República Argentina, Buenos Aires, 1994.
- Decreto Acuerdo N° 7592-P-2011, Declaración de las reservas minerales que contengan litio como recurso natural estratégico. San Salvador de Jujuy, 2 de marzo de 2011.

- Decreto del Poder Ejecutivo N° 3423-HF/2017, Empréstito con el Banco de la Nación Argentina por la suma de dólares estadounidenses DIEZ MILLONES, para la realización de los Proyectos Cauchari I, II y III, conforme autorización otorgada por la Ley N° 5949. San Salvador de Jujuy, 5 de abril de 2017.
- Ley Nacional N° 27.191. Régimen de Fomento Nacional para el uso de Fuentes Renovables de Energía destinada a la Producción de Energía Eléctrica. Ciudad de Buenos Aires, 15 de octubre de 2015.
- Ley Provincias N° 5675. Decreto Acuerdo N° 7626-P-2011, creación de la Empresa “JUJUY ENERGÍA Y MINERÍA SOCIEDAD DEL ESTADO” (J.E.M.S.E.). San Salvador de Jujuy, 16 de septiembre de 2011.
- Memorando de Entendimiento entre la Universidad Normal de Guizhou y la Universidad Nacional de Jujuy, Guizhou, noviembre de 2018.